



חברת שלהבת מנידץ בי"מ מאחלת לכם לנהל אחריות סוריה וטאור

(התמונה מתוך כנס הרחבה, סיום שנת 2014, 25.12.2014)

## דבר המערכת



אנו בראשיתה של שנת 2015, שנה חדשה ונקווה שתהיה אף מוצלחת מקודמתה.

זהו גיליון חגיגי, לרגל השנה השלישית לקיום הכנס במחזורי הנכחות, כנס בן יומיים מלאים, בו מוצגים פריטי תערוכה לצד כנס מקצועי רב משתתפים.

המערכת מודה בראשית דבריה, לכל מי שלקח חלק בארגון הכנס, לגורמי הממשל, לנציגי הציבור, לתעשיינים, לאנשי המסחר, למצוינים, למרצים, למבקרים ובמיוחד למנהלי וממחי הבטיחות, השוקדים על מלאכתם יומם וליל להצלת חיי אדם. תודה מיוחדת לחברת ערצי שיווק, מארגנת התערוכה והכנס, המשתפת איתנו, שלהבת מערכות מידע בע"מ - המכללה לבטיחות, איכות וסביבה, בניהול ימי הכנס המקצועי, שיתוף פעולה מבורך שעד כה הוכיח עצמו לטובה.

אנו תקווה כי בתהליך השיפור המתמיד נוכל גם הפעם כולנו, להצליח בימי כנס זה.

דוד נבריאולוב  
מנכ"ל שלהבת  
מערכות מידע בע"מ

## חדשות שלהבת

1. חברת שלהבת מכריזה על הקמת קבוצה לניהול סיכונים. הקבוצה כוללת מומחים לניהול סיכונים וברם מינוי הבקצועיים למקצועות הבטיחות, אנשי משפט, כלכלה, והנדסת בטיחות אש וכימיה. קבוצה זו עוסקת בניתוח סיכונים ומטפלת בהכנת חבילות לניהול בטיחות באירגונים ובמקומות עבודה שונים, בתעשייה ובבניה.
2. חברת שלהבת חתמה על שיתוף פעולה עם אוניברסיטת איירל כחוסם רגישות. בשנת 2015 יפתחו קורסים בתחום זה כגון: מנהל גישות ואחרים. על כך תבוא הודעה בפרד באתר החברה, ובתפוצת מערך הלקוחות.
3. חברת שלהבת שמחה להודיע על יציאה לדרך של פרויקט יחודי, לניהול הבטיחות והבריאות התעסוקתית במסגרת הדיון. פרויקט זה המחזק, לעיתים, נעשה במסגרת המוסד לבטיחות לאומי - קרן מנף.



# פאנל לניתוח תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול בטיחות) 2013

**התקנה החדשה לניהול הבטיחות מעלה שאלות כבדות משקל, ביחס לאחריות ממונה הבטיחות, תפקידו ותפקודו. מטרת הפאנל לפתוח צוהר לנושאים אלו.**

## מנחה:

מר דוד גבריאלוב - בעלים ומנכ"ל, שלהבת מערכות מידע בע"מ, משפטן ומומחה לניהול בטיחות וסיכונים פיננסיים, ניהוליים ותפעוליים.

## השתתפים:

**עו"ד יעקב דוידזון - משפטן.** מרצה במוסדות אקדמיים ובקורסי ממוי בטיחות, מנחה ובודק לעבודות גמר בנושא הבנת תכנית לניהול סיכונים, עו"ד, מהגדרת מכונות ובעל תואר שני לניהול והגדרת בטיחות.  
**מר נחום טיר - מנכ"ל האגודה הישראלית לבטיחות ובריאות תעסוקתית.** מרצה במוסדות אקדמיים ובקורסי ממוי בטיחות, מנהל פרויקטים לשעבר במוסד לבטיחות ולנהוג.  
**מר דוד רוסו - מנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית בחברת טבע העולמית,** בעל תואר שני לניהול והגדרת בטיחות.

## חוכן:

דיון מבוסס שאלות ותשובות לעניין התקנה החדשה לניהול הבטיחות. הדיון ינסה לתת מענה מתוך הניסיון שנצבר עד כה, ביחס לאחריות ממונה הבטיחות, תפקידו ותפקודו.

## שאלות מנחה:

1. מהי המשמעות המשפטית והאחריות שבצידה לעניין מקומו של ממונה הבטיחות בתקנה זו?  
השאלה לעו"ד דוידזון.
2. מהם התובנות שנרכשו, מתוך הקורסים שניתנו בקורסי "תכנית לניהול בטיחות", ע"י מוסדות להדרכה ומתוך "פרויקט התמיכה לממוי בטיחות, להכנת תכנית לניהול הבטיחות"?  
השאלה למר נחום טיר.
3. כיצד מתמודד מנהל וממונה בטיחות במפעל עם הגדרת בתקנה זו?  
השאלה למר דוד רוסו.

**שאלות קהל:** רשום את שאלתך מתחת לקו, נזור והעבר מבעד מועד לנציג שלהבת באולם.  
במטרה לאפשר השתתפות הוגנת ועקב כמות המשתתפים בכנס, מותרת שאלה אחת בלבד.

שאלה:



# כתב אישום עתידי למחזיק במקום העבודה, או התקנה להכנת תכנית לניהול הבטיחות



נכתב ע"י **מר דוד גבריאלוב**, בעלים ומנכ"ל, שלהבת מערכות מידע בע"מ, משפטן ומומחה לניהול (רוקטורנט לניהול סיכונים פיננסיים, ניהוליים ותפעוליים, MSc ניהול והנדסת בטיחות, MA משפטים, MA מדעי המחשה)

**האצבע המאשימה בעת אירוע תאונתי, מופנית בראש וראשונה למחזיק במקום (בעל המפעל, או תופש המפעל כמשמעותו בפקודת הבטיחות בעבודה ו/או המנהל בפועל במקום העבודה), שהרי הוא שהביא את העובדים לחציריו למטרות רווח ועליו לשאת בנטל הנזק במקרה של תאונה (רווח שולי שלילי). יחד עם זאת מנסה הכותב להראות כי "כתב האשמה" עתידי זה, אינו בעל משמעות אמורפית, אינו לוטה בערפל, אינו נותן למעביד אופציות התחמקות וקובע מפורשות ברשימת תיוג שבו, את הנטל שעל המחזיק במקום לשאת.**

לא מכבר נכנסה לתוקף תקנה חדשה הקוראת להכנת תכנית לניהול הבטיחות. התקנה – "תקנות הבטיחות בעבודה (מכין תכנית בטיחות) 2013", הקוראת להכנת תכנית בכל "מקום עבודה", עם חריגים מסוימים.

בירור מעמיק של הכתוב בתקנה מעלה עובדות מעניינות: לצדו של כתב האישום העתידי (שכבר נוסח ונוטה בעבר) המוכן כנגד הממונה על הבטיחות, נוסח כתב אישום עתידי גם ובנוסף כלפי המחזיק במקום.

## עיון בשתי התקנות מעלה את העובדות הבאות:

תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות) 1966 מגדירות תשעה עשר (19) סעיפי אשמה אפשריים כנגד ממונה הבטיחות, המחזיק בביצועם עפ"י התקנה, קל להבחין ולגלות כי כתבי האשמה כנגד ממונה בטיחות כוללים בכתבי התביעה את כל תשעה עשר הסעיפים הנ"ל, כמסגרת ביצוע "העתק – הדבק" מתוך התקנה, כשעל הממונה הנחבצת להוכיח כי עמד בכולם ככתבם וכלשונם.

במקביל לתקנה זו, אנו מוצאים רשימת תיוג בתקנות מכין תכנית לניהול הבטיחות הקובעות בצורה שיטתית ונחרצת את אשמתו העתידית של המחזיק במקום.

**לא עוד אחריות כוללת כמחזיק המקום ומנהל, לא עוד אחריות קפידה ולא עוד אחריות שלוחית, אלא גם וגם, ובנוסף, גם רשימה חדשה הכוללת תשעה עשר (19) חובות (!!!):**

- חובת מילוי אחר הוראות תקנות אלה;
- חובת הצגת מדיניות כתובה בנושא בטיחות ובריאות העובדים בחצירי;
- חובת קביעת מנהל אחראי מטעמו על נושא הבטיחות (בנוסף לממונה הבטיחות);
- חובת נקיטת אמצעים מתאימים, כדי להבטיח שכל עובד שמינה, ימלא אחר הוראות אלה;
- חובת קביעת רף הסיכון הקביל בארגונו;
- חובת קביעת אחראי להתמודדות מול כל סיכון, שרמתו הוגדרה כגדרש;
- חובת פיקוח על תהליך ניהול הסיכונים;
- החובה לוודא, כי הופקו לקחים מהתהליך לניהול סיכונים במקום העבודה;
- החובה לוודא, כי הוטמעו לקחים מהתהליך לניהול סיכונים במקום העבודה;
- חובת הקצאת המשאבים הדרושים ליישומה של התכנית;
- חובת פרסום החלטות לגבי המשאבים המוקצים, לעובדי;
- חובת בקרה ויישום התכנית;
- חובת תיעוד ככתב של ממצאיו והחלטותיו;
- יוודא כל שנה הכנת התכנית ועדכונה בכל נושא חדש או נושא הדרוש עדכון;
- יאפשר למכין התכנית גישה מלאה לכל מידע ולכל מקום הנדרש לצורך הכנתה;
- ידאג לשיטות פעולה של כל בעלי התפקידים במקום העבודה;
- חובת אישור התכנית בחתימתו;
- חובת החזקת עותק מהתכנית הערכית במקום שיש לעובדים גישה חופשית אליו;
- החובה לאפשר לכל עובד במקום העבודה המעוניין בכך, לעיין בתכנית בכל עת.

ובכן, מסתבר כי על הספסל הידוע בבית המשפט כספסל הנאשמים, יש מקום לכולם, מי כמחזיק במקום, מי כמנהל ומי כיועץ. אלא מה? זיק של אור מנצנץ אצל ממונה הבטיחות בעבודה, אשר אם חשב והתחלבת במידת אחריותו שלו בלבד ולעיתים מצא עצמו בודד במערכה, הנה כי פלא, נמצא מנגנון מווסת ומרכז, המוסיף ובמקום של כבוד בראש המהדורה, את המחזיק ומנהל המקום.

**טוב יעשה אם כן, המחזיק ומנהל המקום, אם ינקוט בכל הנדרש בתקנה החדשה ויפה שעה אחת קודם. שיעון החול אול ב-18/8/2014 עת נכנסה התקנה לתוקפה.**



# "פרשנות משפטית לפעילות ממונה הבטיחות"



מבול של חוקים ותקנות, הצצים חדשות לבקרים, בצד אכיפה קשה, למול פעילויות ממונה הבטיחות, מחייבים הבנה נרחבת של החקיקה ויצירת מנגנוני מיגון וחסימים בפני תביעות, שחלקן "הזיות". ממונה הבטיחות המוצא את ייעודו בחיים כ"מגשים חיים", מוצא עצמו לא פעם מטלטל בבתי משפט כשאינו מוצא את מקומו במקרה הטוב, או ששנתו נודדת מפני הלא ידוע במקרה הגרוע.

## מטרה

מתן כלים מתאימים לממונה הבטיחות ויצירת "ארגון כלים להגנה משפטית" למול הנדרש מממונה הבטיחות על פי החקיקה.

## אוכלוסיית יעד

ממוני הבטיחות בעבודה

## נושאי הלימוד

מופע ראשון:

### מעט סדר בחקיקה

מה מקומה של החקיקה הישראלית, חוקים, תקנות וצווים ומה שכיניהם.

### מקומה של הפרשנות המשפטית

מדי פרשנות משפטית, מה תרומתה של פרשנות זו, מתן פסק דין בהרכבים שונים, דעת רוב ודעת מיעוט, ערעור על שום מה.

### חקיקה רלבנטית לעניין ממונה הבטיחות בעבודה

מה החקיקה הקיימת ומה השפעתה על ממונה הבטיחות בעבודה, חקיקה בתחום העבודה, חקיקה מתחומים אחרים.

## מופע שני

### ניתוח פסקי דין רלבנטיים

בית המשפט כ"זינאטורן דמים", ניתוח ופרשנות לפסקי דין שניתנו בתיקים פליליים ואזרחיים, אידיעו וזוטא ועד לאירועים מכוננים, מנגבה "קטטה" ועד למקרי מוות חסורים.

## מופע שלישי

### יצירת "ארגון כלים" להגנה משפטית

האם קיימים כלים בידיו של ממונה הבטיחות בעבודה, המשותף לחוויה המשפטית, מהם כלים אלו, כיצד יוכל להתגונן מבעד מועד ומרם הצעדים הנדרשים לכך.

## תעודות ואישורים

בגמר יום העיון יניתן למשתתפים תעודת השתתפות ואישור כשירות.

## מרצים

**גב' שרון בן גל - מנהלת תחום אכיפה וחקירות במנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית** משרד הכלכלה (לשעבר), משפטנית בעלת ניסיון רב בתחום אירועי ותאונות בטיחות, מהגדרת מכוונות ובעלת חוזר שני בהגדרת בטיחות.  
**דוד גבראלוב, בעלים ומנכ"ל שלהבת מערכות מידע בע"מ**, דוקטורנט לניהול סיכונים, MA משפטים, MSc ניהול והנדסת בטיחות, MA מדעי המדינה, משפטן ומזמחה לניהול בטיחות וסיכונים פיננסיים, ניהוליים ותפעוליים.  
**עו"ד יעקב דוידזון, משפטן, מרצה במוסדות אקדמיים ובקורסי ממוני בטיחות**, מנחה ובודק לעבודות גמר בנושא הכנת תכנית לניהול סיכונים, מהגדרת מכוונות ובעל תואר שני לניהול והנדסת בטיחות.

מרצה אורח:  
עו"ד מיקו מנחם





# 3/3/2015 - יום עיון **"פרשנות משפטית"** **לפעילות ממונה** **הבטיחות"**

## **כפר המכביה**

שילוב של מרכז כנסים עם טרקלין עסקים  
 מהודר ומסעדת שף בשרית איכותית  
 רחוב פרץ ברנשטיין רמת גן

## **אולם הדרכה המתון מענה מושלם לעריכת יום העיון**



## **תפריט עשיר ומגוון ממטבחו** **של שף כפר המכביה**



נגישות לצירי תנועה מרכזיים וחניה  
 חינם ובשפע להשלמת חווית השהייה





Reward Integrated Social Enterprise

## הכרזה על הקמת מערכת חברתית מתגמלת לבטיחות ובריאות תעסוקתית

היה זה ספרסור אלון טופלר שבספרו "מהפך העוצמה" כתב על המאה ה-21 - דעושים ותמורות בכלכלה, בפוליטיקה ובתקשורת. הספר נכתב ב-1990, לאחר ניתוח שיטתי של עשרים שנים של עשייה וחמש שנים של חזיון את סיום הטריטוריה, שפתחה ב"הולם העמידה" המשיכה ב"הגל השלישי" והמתיימה בספר זה.

"הולם העמידה", פורסם ב-1970 והתבסס בתהליך העוצמתי של העישי ובמידת השפעתו על החברה והראה את מידת הלחץ והכלכלה משכני האדם, תכונות, ארגוני ענק ואומות עולם, מנסים להתמודד עם שיטות רבים בזמן קצר.

"הגל השלישי", בא בעקבות "הולם העמידה" בשנת 1980 והתבסס בנושא אחר, בו תוארו השיטות המהפכניות בחברה ובטכנולוגיה והתמונה העתידית שתיווצר כתוצאה מהם.

"מהפך העוצמה", הספר שפורסם לפני עשרים וארבעה שנים, ניסה ואף הצליח לצפות במדויק את התרחשויות שיטי מאון רבונות שבין בעלי העוצמה (לקוחות - צרכנים) בכל הענפים המוכרים לנו.

הספר מטפל בשיטות הגלובליות שחלו לבין המהפכה החקלאית ועד למהפכת המידע, ודרך השפעתם על האדם בחברה שבה חיו משתנים במהירות והופכים להיות משהו חדש ובלתי צפוי. זהו החלק שבו העוצמה התעשייתית הישנה מפנה מקום לכוחות חדשים המעצבים את העולם החדש.

בספרו "מהפך העוצמה", מונה טופלר ארבעה כוחות שהחליפו זה את זה והביאו לשיטות הגדולים והנפוצים ביותר בעולם:

- עידן האריסטוקרטיה והפאודליזם;
- המהפכה התעשייתית;
- מהפכת המחשוב;
- מהפך המידע

וברדכו המיוחדת מוכיח טופלר את המעבר מהכוח שהיה נטון ב"קנה הרבוב", דרך ה"כסף" לעבר ה"ידע" והכוח שהוא מקנה.

אחד השיטות העוליים ונצפים, והיום ביתר שאת הוא חזונו של טופלר לעניין התפקיד רב העוצמה של המשתמש והערך שהוא תורם לספקיו מעצם רכישותיו וקנייתיו. בספר מורקט, בחנות הספרים או העללים, מהשתתפות באירועים כאלו ואחרים ובכל מקום אחר בו מעבר מחנו לאחרים מידע בר שימוש.

**ההרצאה עוסקת בממד "ערך" זה בתחום הבטיחות ובריאות תעסוקתית, 21.01.2015**

**מרצה - מר דוד גבריאלוב, מנכ"ל שלהבת מערכות מידע בע"מ**





## דוגמה לשיתוף פעולה של "תן וקח" או קהילה נהנית

קרן מטף, למימון פעילות למניעת תאונות בעבודה פרסמה קול קורא לשנת 2015, להגשות הצעות לסיוע בהכנת תכנית בטיחות על פי התקנות החדשות.

הקרן הציבה יעד, לסייע ל- 200 מפעלים ול- 100 מבצעי בנייה, בהכנת תכנית ניהול בטיחות, בעריכת בדיקה ושיפור תכנית ניהול הבטיחות שהוכנו על ידם, תוך התמקדות בשיפור תכנית ניהול הסיכונים ובעריכת, בדיקה ושיפור תכנית הבטיחות, על כל חלקיה (הסיוע יוגש רק עבור מקומות עבודה, שבהם הוכנה תכנית ניהול בטיחות, עם עדיפות למקומות עבודה בענף הבנייה ובמקומות עבודה המעסיקים בין 51-100 עובדים).

על בסיס פרסום זה יהיו ממוני בטיחות בתעשייה ובבניה זכאים לעזרה על חשבון הקרן.

לטובת מטרה זו, העמידו עצמם מומחי שלהבת לביצוע פרויקט זה, מומחים אלו הוכרו על ידי מנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד רבכלכלה, לענין הדרכה ויעוץ בהכנת תכנית ניהול בטיחות.

**האם ברצונך להיות בין 100 מפעלי התעשייה, ו- 50 מבצעי הבנייה  
אשר יקבלו את השרות משלהבת ובמימון קרן מטף ?**

### ● הפעילות המוצעת כוללת:

בדיקת תכנית ניהול בטיחות והצעות לשיפור  
בדיקת פרק ניהול סיכונים הצעות לשיפור, והדרכת מכין התכנית והסכנת השיפורים הנדרשים

### ● תקופת הסיוע:

סיוע למקום עבודה בדרך ימשך עד חצי שנה, סיוע לכל המקומות שבחציה המאושרת לא יעלה על שנה.  
עבור אחרי בנייה המבצעים בנייה ב- 5 אחריים לכל היותר, ייטן סיוע בגובה 100% עלות, ליתר מקומות העבודה  
יינתן סיוע בגובה 80% עלות.

כפי ש כן, ניתן בלילה מציבות ואלגות כולם, אקדם בטיחות ובריאות תעסוקתית בלילה  
אנו קוראים לכולם ופותרים בסניכם את האפשרות לפעילות רציונות דומים ולפתקדם ביחד,

**כי יחד ננצח**

תאריך פתיחה	סיום קורס	שם הקורס	יום בשבוע	מיקום הקורס
27.01.2015	10.02.2015	קורס אחראי רעלים	יום ד'	ראש"צ
02.02.2015	09.03.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות	יום ב'	ראש"צ
05.02.2015	12.03.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות	יום ה'	ב"ש
10.02.2015	31.03.2015	אירועים המוניים	יום ג'	ראש"צ
12.02.2015	02.04.2015	מנהל נגישות	יום ה'	ראש"צ
15.02.2015	29.03.2015	השתלמות ענפית בחקלאות	יום א'	ראש"צ
18.02.2015	29.04.2015	בטיחות בבניה ובניה הנדסית למהנדסים, הנדסאים וטכנאים אזרחים לאישורם כמנהלי עבודה	יום ד'	ראש"צ
16.03.2015	27.04.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות - קורס ערב	יום ב'	ראש"צ
17.03.2015	14.04.2015	עד מומחה	יום ג'	כפר המכביה
19.03.2015	30.04.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות ב"ש	יום ה'	ב"ש
12.04.2015	21.06.2015	יועץ מוסמך לבטיחות אש במבנים - ממונה בטיחות אש בכיר	יום א'	ראש"צ
14.04.2015	14.07.2015	קורס השתלמות ענפית בבניה ובניה הנדסית	יום ג'	ראש"צ
30.04.2015	02.07.2015	בודק אכידרי הרמה פנים מפעלי	יום ה'	ראש"צ
14.05.2015	18.06.2015	בטיחות בבניה ובניה הנדסית למהנדסים, הנדסאים וטכנאים אזרחים לאישורם כמנהלי עבודה	יום ה'	ראש"צ
27.05.2015	24.06.2015	מדריך בטיחות	יום ד'	ראש"צ
03.06.2015	ואילך	מנהל מחצבה	יום ד'	כפר המכביה
11.06.2015	ואילך	קורס דונם מעבדה	יום ה'	כפר המכביה
22.06.2015	27.07.2015	קורס אחראי רעלים	יום ב'	ראש"צ
25.06.2015	30.07.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות ב"ש	יום ה'	ב"ש
12.07.2015	23.08.2015	השתלמות ענפית בחקלאות	יום א'	ראש"צ
16.07.2015	ואילך 32 מפגשים	קורס ממונה בטיחות וזהות בעבודה	יום ה'	ראש"צ
21.07.2015	08.09.2015	אירועים המוניים	יום ג'	ראש"צ
22.07.2015	ואילך	ניהול בטיחות באירועי ספורט	יום ד'	ראש"צ
03.08.2015	07.09.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות	יום ב'	ראש"צ
30.08.2015	18.10.2015	מנהל נגישות	יום א'	ראש"צ
03.09.2015	08.10.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות ב"ש	יום ה'	ב"ש
12.10.2015	16.11.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות - קורס ערב	יום ב'	ראש"צ
13.10.2015	26.01.2015	קורס השתלמות ענפית בבניה ובניה הנדסית	יום ג'	ראש"צ
29.10.2015	03.12.2015	קורס מכין תכנית לניהול בטיחות ב"ש	יום ה'	ב"ש
23.11.2015	28.12.2015	קורס אחראי רעלים	יום ב'	ראש"צ

במהלך כל השנה מתקיימים בימי שישי קורסי נאמני בטיחות קורסים של הפורום הישראלי לבטיחות - מערכת בטיחות קבלנים, לפרופילים השונים

לקבלת פרטים, מידע, הרשמה ומחיר אנא פנה לרכזות ההדרכה מיטל/עטרה 03-9667172  
 תינתן הנחה מיוחדת של 5% לחברי מועדון לקוחות שלהבת מערכות מידע בע"מ  
 ניתן להזמין הדרכות פנים מפעליות בתחומי בטיחות, איכות וסביבה